

LOTESP



CORDEIRO, LIMA
e Advogados

Brasil Fernandes
advogados

CONSÓRCIO
Lotesp
SORTE É VIVER EM SÃO PAULO



Investimento
do Estado

ZERO

Outorgas
em 20 anos

16
R\$ Bilhões

**LOTERIA
EM NÚMEROS**

Faturamento
em 20 anos

470
R\$ Bilhões

Empregos

97.350
Diretos e
Indiretos

Prêmios
em 20 anos

356
R\$ Bilhões

CRENCIAIS CONSÓRCIO



Consoiciada Líder

O Escritório **Cordeiro, Lima e Advogados** foi fundado em 2008, voltado desde a sua origem à completa assessoria (full service) de clientes em setores regulados, especialmente em serviços públicos de transporte e mobilidade urbana.

Dentre os projetos de maior relevância recentemente estruturados pelo escritório, destacam-se: (i) Novo Sistema de Bilhetagem Eletrônica do Estado do Rio de Janeiro (2020 - em desenvolvimento); (ii) Novo Sistema de Bilhetagem Eletrônica do Estado de São Paulo (2019 - ABASP); (iii) Prorrogação antecipada do Contrato de Concessão EMTU/SP nº 020/1997 (2019/2021); (iv) Novo modelo do Sistema de Transporte Coletivo de São Luís/MA (2014-2016).

CRENCIAIS CONSÓRCIO



O escritório **Brasil Fernandes Advogados** atua no Direito Empresarial, notadamente no Direito dos Jogos no Brasil. A equipe do escritório advogou no Supremo Tribunal Federal na defesa das Loterias Estaduais, tendo apresentado a ADPF n. 493/ABLE, que ao ser julgada, pacificou a matéria em benefício dos estados e do DF. A defesa da Loteria da Paraíba e da Loteria de Santa Catarina no STF, e da Loteria do Ceará no STJ, na condição de amicus curiae, durante os 11 anos de atendimento jurídico à Associação Brasileira das Loterias Estaduais, foram igualmente importantes para o atual cenário nacional. Participamos como membros da Comissão Especial de Direito dos Jogos Esportivos, Lotéricos e Entretenimento da OAB/Nacional, com destaque na Comissão Especial de Jogos do IAB/Nacional – Instituto dos Advogados Brasileiros e da Comissão de Jogos da OAB/Distrito Federal. O advogado Roberto Carvalho Fernandes, é autor do livro "Direito das Loterias no Brasil – Ed. Fórum/2020 e juntamente com os advogados Daniel Fernandes, Alexandre do Amaral e Rafael Biasi, já publicaram diversos artigos e participações em conferência nacionais e internacionais sobre a matéria.

CREDENCIAIS CONSÓRCIO

Flávio Maciel **Consultor** **Consortiado**

Analista de sistemas, aviador, paraquedista, piloto de automóveis, consultor, palestrante e gestor de projetos. Idealizador e responsável pelo desenvolvimento e implantação do Sistema de Logística e Manutenção de Aeronaves da Força Aérea Brasileira. Responsável Técnico por projetos de logística na Marinha do Brasil e de modernização de aeronaves com a Embraer. Idealizador e responsável pelo desenvolvimento e implantação de projetos de desenvolvimento socioeconômico e capacitação para os governos de Minas Gerais, Distrito Federal, Amapá e diversos municípios. Idealizador e responsável pelo desenvolvimento e implantação do Sistema Integrado de Gestão de Políticas Públicas, responsável pela gestão e desenvolvimento da base social do Estado do Piauí, do Estado do Amazonas e diversos municípios. Idealizador e responsável pelo desenvolvimento e implantação da Loteria do Estado do Piauí, a primeira loteria online do País. Cofundador e integrante da equipe de concepção e desenvolvimento do site de apostas esportivas direcionado ao público de e-sports, YATTABET.

Premissas Fundamentais

- Custo ZERO para o Estado de São Paulo;
- Rede de Distribuição e Comercialização física e online (internet);
- A Operação por empresas especializadas da iniciativa privada;
- O Estado deverá fiscalizar e regular o privado;
- Contrapartida ao Estado:
 - Outorga Fixa (concessões);
 - Outorga Variável;
 - Ônus de Fiscalização.
- Indicadores de Performance e Acordos de Níveis de Serviços.

Premissas Estratégicas

- Detalhamento do Projeto em nível de Modalidades Lotéricas;
- Definição de *payout* mínimo para cada Modalidade Lotérica;
- Operador como agente responsável pelo Produto Lotérico (Plano Lotérico);
- Regime de liberdade para fixação de payout, periodicidade e demais condições dos produtos lotéricos (flexibilidade do Plano Lotérico);

Premissas Financeiras

- Contrapartidas ao Governo do Estado de São Paulo
 - Outorga fixa com base no excedente do fluxo de caixa;
 - Outorga variável com base no GGR;
 - Ônus de fiscalização visando financiar a Camada de Gestão;
 - Garantia de repasse mínimo anual ao Estado.

Organização Modalidades

- Organização dos serviços por Modalidades Lotéricas, segundo a Lei nº 13.756/2018;
- Modalidades Lotéricas agrupadas por economicidade e sinergia;
- Detalhamento do Projeto a nível de Modalidade .

Modalidade Lotérica	Classificação Modalidade
Modalidade Instantânea Exclusiva	Modalidade Instantânea Exclusiva
Modalidade Passiva	Modalidade Passiva
Modalidade de Prognóstico Específico	
Modalidade de Prognósticos Esportivos	Modalidade Prognósticos
Modalidade de Prognósticos Numéricos	
Modalidade Apostas Esportivas de Quota-Fixa	Modalidade Apostas Esportivas de Quota-Fixa

Regime de Exploração

- Definição dos Cenários A e B utilizando:
 - Regime de exploração por exclusividade (A) ou concorrencial (B);

Cenário A - Exclusividade		
	Concessão	Autorização
Todas Modalidades		
Cenário B - Concorrencial		
	Concessão	Autorização
Instantânea		
Passiva		
Prognósticos		
Apostas Esportivas de Quota-Fixa		

Estrutura Organizacional

- Camada de Gestão – Regulador e Fiscalizador Estadual (ARSESP);
- Camada Operacional – Privado (Operador Lotérico).



Potencial de Mercado

Abordagem Excelência, considerando 1,03% do PIB

Demanda de Mercado em R\$ Bilhões	20 Anos
	655,3

Cenário A – Exclusividade

Cenário A - Exclusividade (R\$ Mil)		
Descrição	5 Primeiros Anos	Total (20 anos)
Receita Bruta (inclui Quota Fixa)	R\$ 68.529.371,63	R\$ 470.368.194,87
Prêmios (PAYOUT)	R\$ 51.078.603,82	R\$ 355.642.590,69
CAPEX	R\$ 1.403.483,04	R\$ 3.552.309,29
OPEX	R\$ 9.518.916,96	R\$ 58.118.678,34
Outorga Variável (Inclui Quota Fixa)	R\$ 2.342.701,44	R\$ 15.261.475,32
Ônus de Fiscalização	R\$ 114.138,84	R\$ 652.082,52
Outorga	R\$ 1.020.413,09	R\$ 1.020.413,09
Empregos Diretos	11.620	11.620
Mão de Obra na rede	85.750	85.750

A estimativa de receita para o período contratual no Cenário A é:

Principal: 359.539.487 em R\$ mil

Acessória: 110.828.708 em R\$ mil

As receitas acessórias decorrentes de serviços complementares (bancarização) deverão ser objeto de estudos após definições estratégicas do Governo.

Cenário B – Concorrencial

Cenário B - Concorrencial (R\$ Mil)		
Descrição	5 Primeiros Anos	Total (20 anos)
Receita Bruta (inclui Quota Fixa)	R\$ 68.529.371,63	R\$ 470.368.194,87
Prêmios (PAYOUT)	R\$ 51.078.603,82	R\$ 355.642.590,69
CAPEX	R\$ 1.480.658,04	R\$ 3.863.707.293,48
OPEX	R\$ 9.752.110,60	R\$ 59.566.013,39
Outorga Variável (Inclui Quota Fixa)	R\$ 2.342.701,44	R\$ 15.261.475,32
Ônus de Fiscalização	R\$ 113.911,86	R\$ 844.700,34
Outorga	R\$ 285.937,47	R\$ 285.937,47
Empregos Diretos	11.752	11.752
Mão de Obra na rede	85.750	85.750

Ordenamento Jurídico-Regulatório

- **Legislação – Serviços lotéricos:** (i) Decreto-Lei nº 6.259/1944* – Regras gerais de funcionamento dos serviços lotéricos; (ii) Lei Federal nº 13.756/2018* – Modalidades Lotéricas; (iii) Lei Estadual nº 17.348/2021 – Instituição da Loteria Estadual de São Paulo;
- **Legislação – Licitações e contratações públicas:** (i) Lei Federal nº 8.987/1995 e Lei Estadual nº 7.835/1992 – Concessão e permissão de serviços públicos; (ii) Lei Federal nº 8.666/1993 e Lei Estadual nº 6.544/1989 – Licitações;
- **Jurisprudência:** (i) **ADPF 492 e 493** – Quebra do monopólio da União previsto no DL 204/1967; (ii) **ADI 4986** – Delimitação de competência dos Estados em fixar as condições para aplicação dos recursos provenientes das loterias estaduais em parâmetros distintos da Lei Federal nº 13.756/2018

*Lei Federal nº 13.756/2018:

Art. 29. Fica criada a modalidade lotérica, sob a forma de serviço público exclusivo da União, denominada apostas de quota fixa, cuja exploração comercial ocorrerá em todo o território nacional.

§ 2º A loteria de apostas de quota fixa será **autorizada ou concedida** pelo Ministério da Fazenda e será **explorada, exclusivamente, em ambiente concorrencial**, com possibilidade de ser comercializada em quaisquer canais de distribuição comercial, físicos e em meios virtuais.

*Decreto-Lei nº 6.259/1944:

Art. 4º Somente a União e os Estados poderão explorar ou conceder serviço de loteria, **vedada àquela e a estes mais de uma exploração ou concessão lotérica**.

Art. 9º A loteria federal e as estaduais subodinar-se-ão às seguintes condições:

1) **prazo máximo de cinco (5) anos** para as concessões;

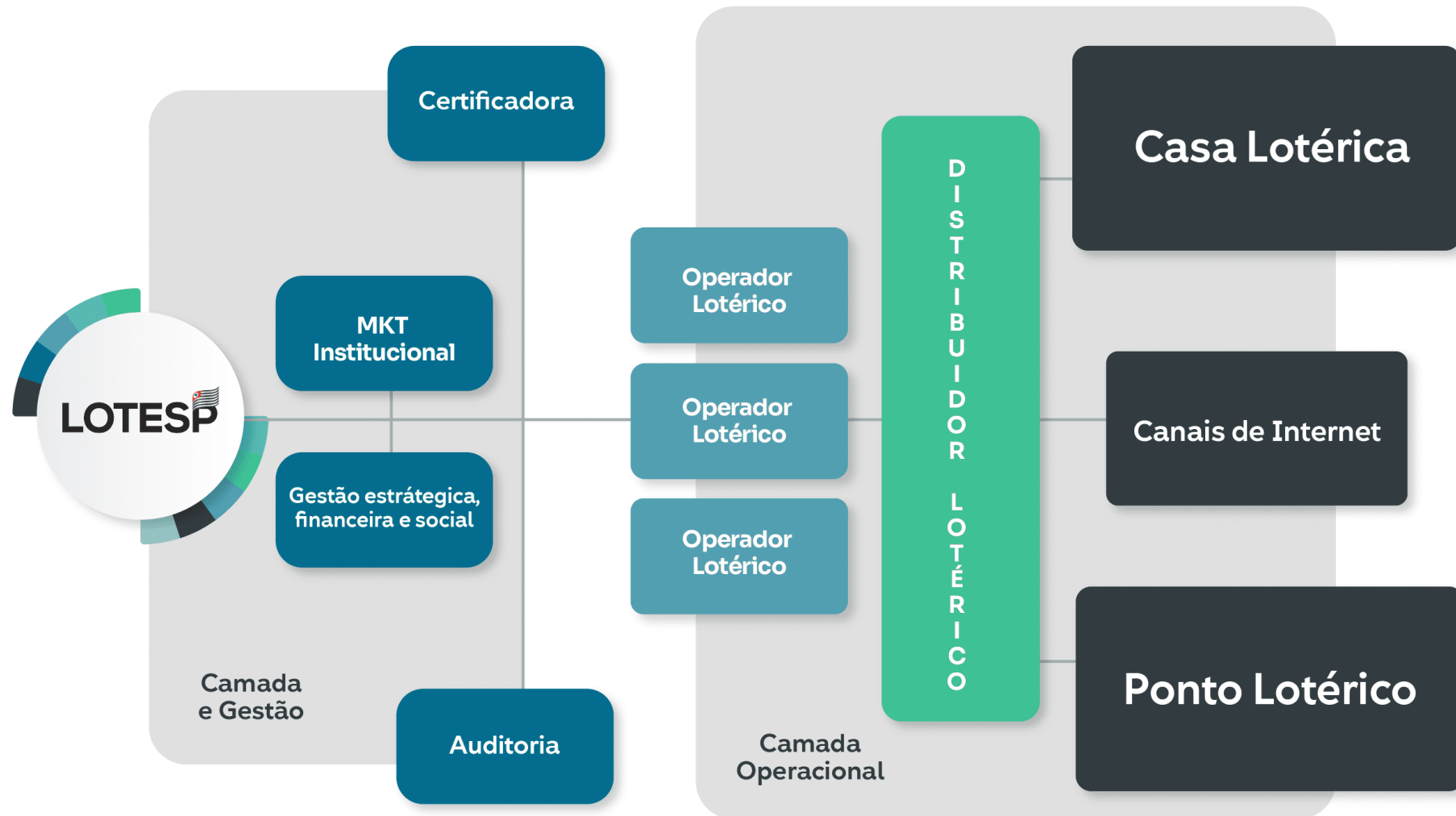
(...)

3) **impossibilidade de exploração, simultânea**, direta ou indiretamente, de mais de um serviço lotérico pela mesma pessoa, física ou jurídica;

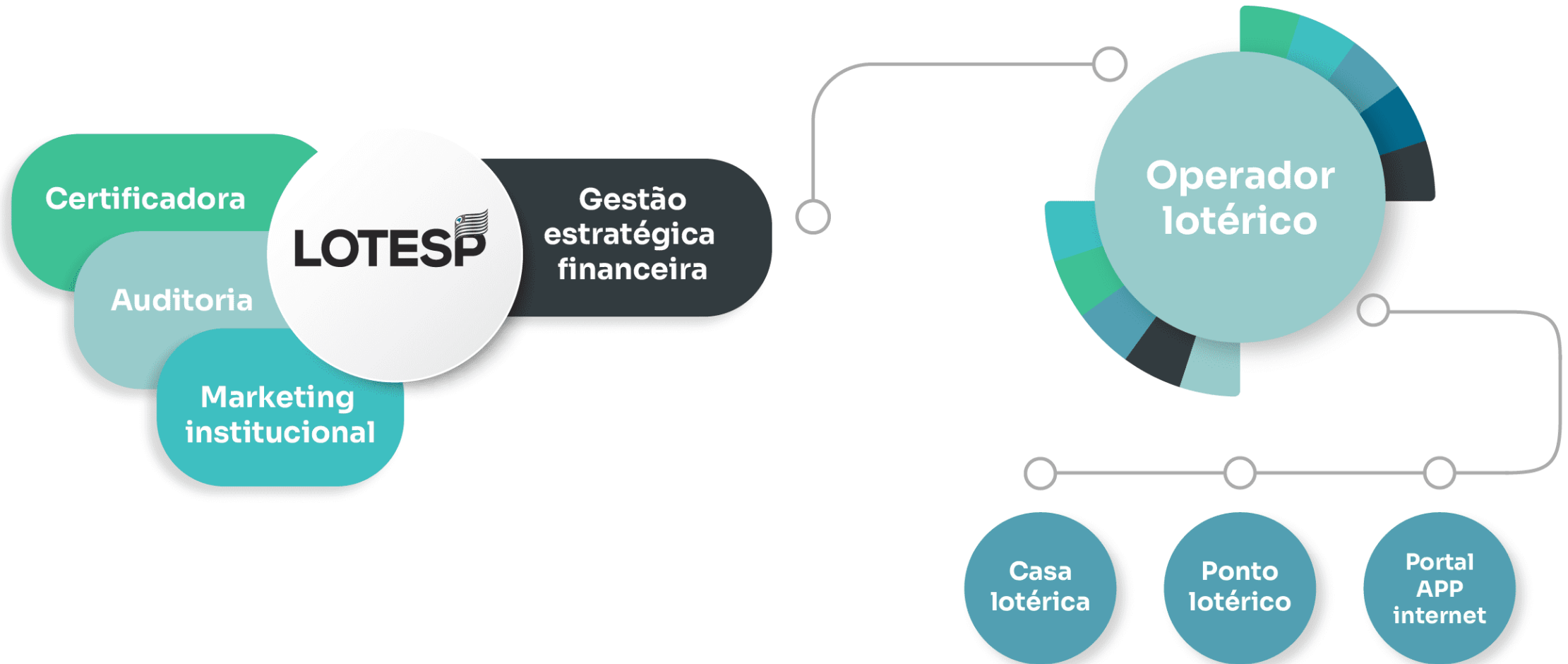
Ordenamento Jurídico-Regulatório

- Regime de **concessão comum** (Lei federal nº 8.987/1995 e Lei estadual nº 7.835/1992):
 - Modalidade Prognóstico;
 - Modalidade Passiva; e
 - Modalidade Instantânea.
- Modalidade **Quota Fixa** (Aposta Esportiva):
 - **Receita acessória** no regime exclusividade – Cenário A; ou
 - **Autorização** no regime sem exclusividade – Cenário B.
- **Fiscalização e regulação** dos serviços
 - 5.1. ARSESP (Lei estadual nº 17.293/2020);
 - 5.2. Anteprojeto de Lei para regulamentação dos serviços: diretrizes regulatórias (arrecadação ao Estado e integridade dos jogos e operadores), atribuições da ARSESP, distribuição da outorga variável, indicação do Concedente (SEFAZ ou SEPOG) etc.

Modelo Funcional



Modelo Funcional



Camada Operacional

API: Integração Operação x Camada Gestão

Pontos
de vendas
físicos



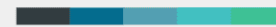
Pontos
de vendas
não físicos

Operador Lotérico

A
P
I

PLATAFORMA TECNOLÓGICA

Vendas
de créditos



Apostas



Sorteios



Prêmios



Produtos
Lotéricos



...

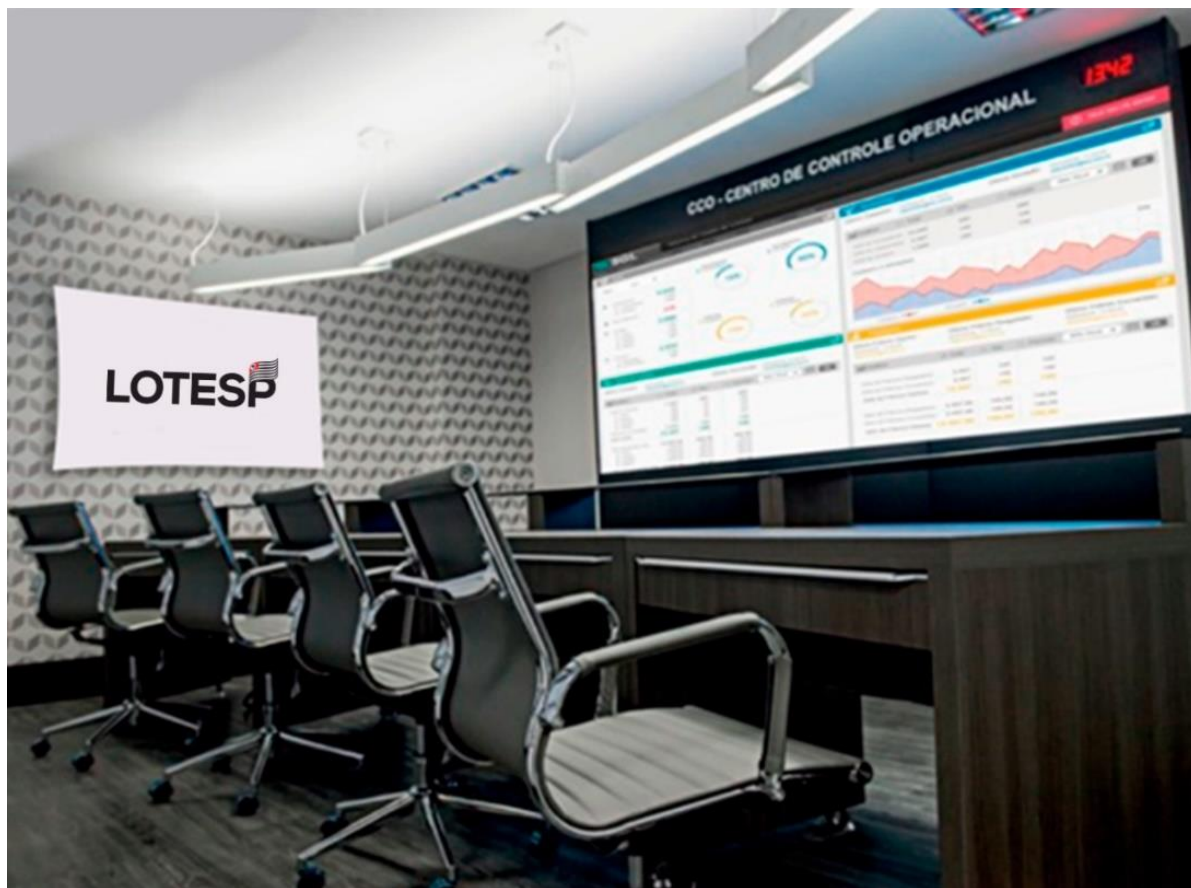
Base de
Dados

Gestão e
Monitoramento
Loteria

Inteligência
Estratégia

Gestão
Social

Sala Situacional

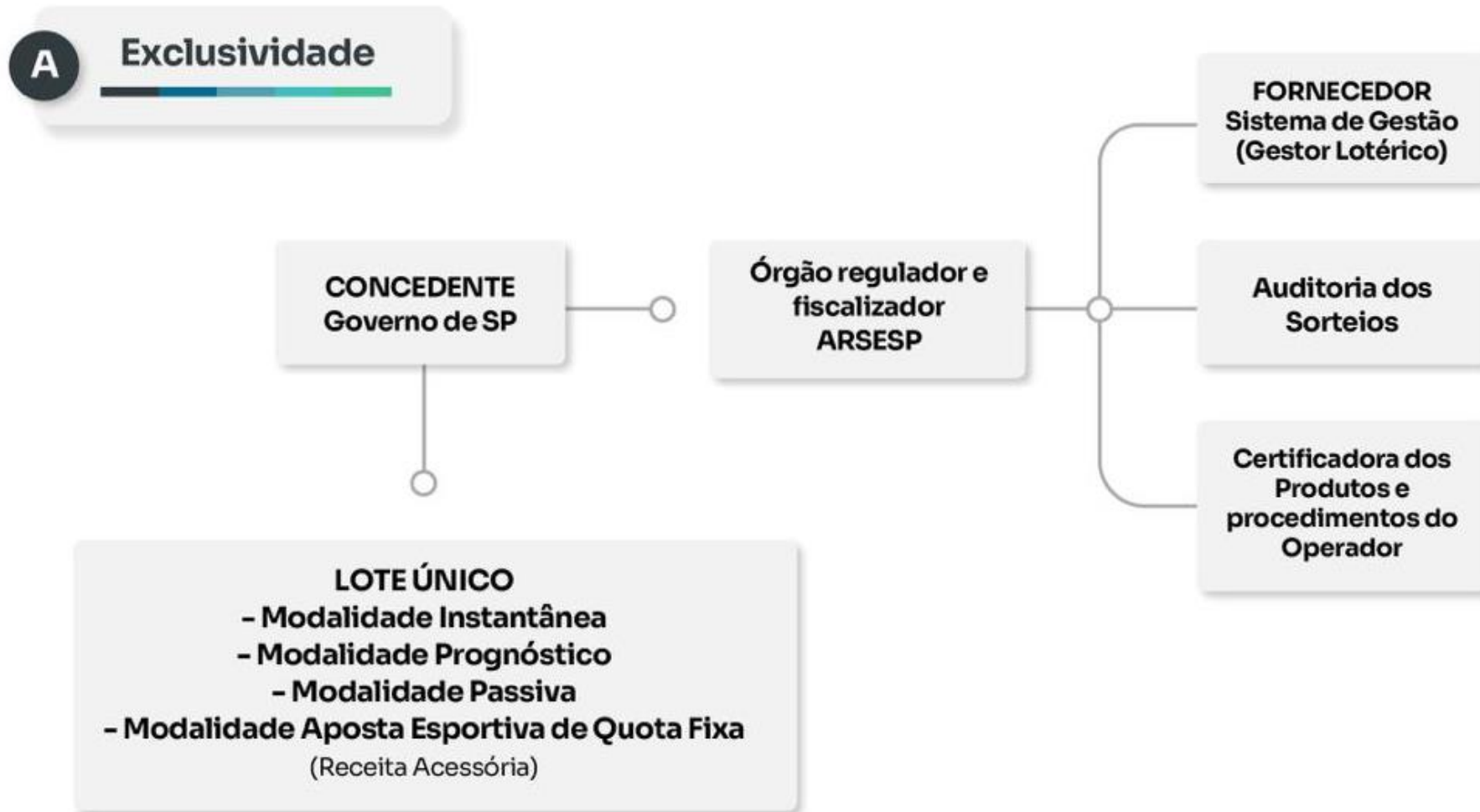


Funcionará como
Central de Gestão,
Monitoramento e Inteligência
Estratégica

- Indicadores Financeiros
- Indicadores Estratégicos
- Indicadores Operacionais
- ANS – Operador Lotérico
- ANS – Prestadora Serviços
(Camada Gestão)

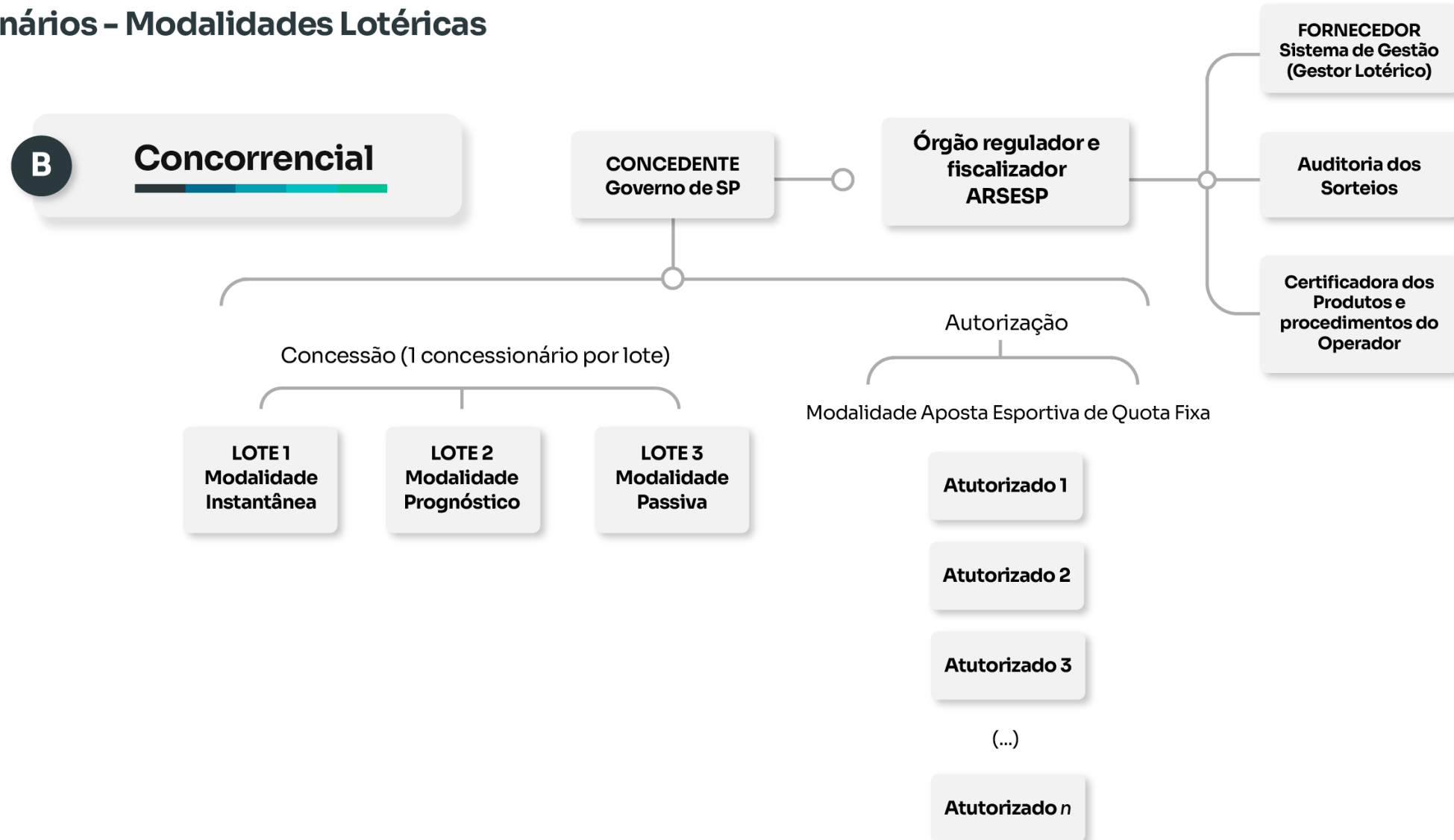
Estrutura Operacional

Cenários – Modalidades Lotéricas



Estrutura Operacional

Cenários – Modalidades Lotéricas



Estrutura Operacional

Camada de Gestão

Objeto

Instrumento de apoio e fiscalização à disposição da ARSESP, por meio da contratação de Plataforma Tecnológica e serviços técnicos especializados para integrar os Operadores Lotéricos (Cenário A ou B), monitorar e gerenciar os serviços prestados, implementar uma camada de inteligência estratégica para a tomada de decisão e painéis de controle de performance e qualidade.

A camada de gestão deverá alimentar o Centro de Controle Operacional – CCO a ser implantado pelo prestador de serviços contratado pela Agência. Finalmente a camada de gestão deverá possuir recursos tecnológicos para gerir e dar transparência na aplicação social dos recursos originados da exploração dos produtos lotéricos (outorga variável).

Contratação

Plataforma Tecnológica – Fornecimento de equipamentos e prestação de serviços (Regime jurídico admitido na Lei nº 14.133/2021).

Estrutura Operacional

Camada Operacional

Objeto

Empresas privadas especializadas para **fornecimento de produtos lotéricos, distribuição, comercialização, sorteios, premiação e marketing** de cada produto homologado na forma da regulamentação da ARSESP.

Os produtos lotéricos deverão ser ofertados e comercializados **tanto na forma física**, por meio de rede de distribuição local, **quanto pela forma não física** por meio da internet ou outros recursos digitais. Em ambos os casos deverá ser assegurada a **limitação territorial** e os requisitos de “jogo responsável” e integridade desportiva (aposta esportiva).

A distribuição e comercialização dos produtos lotéricos serão realizadas por cada Operador Lotérico em uma relação contratual privada. A comercialização dos produtos lotéricos por meio não físico, pela internet ou outros meios digitais, deverá ser obrigatória, proporcionando mobilidade ao apostador e alinhando à tendência mundial de entretenimento e compra de serviços e produtos por e-commerce.

Contratação

Concessão ou Autorização.

Estrutura Operacional

Rede de Distribuição

Objeto	A ser implementadas pela contratação em uma relação privada com o Operador Lotérico (subcontratado ou estrutura própria). Tem como objetivo a distribuição e comercialização dos produtos lotéricos e o pagamento de prêmios.
Contratação	Privada.
Segmento	Por tipo de estabelecimento comercial.

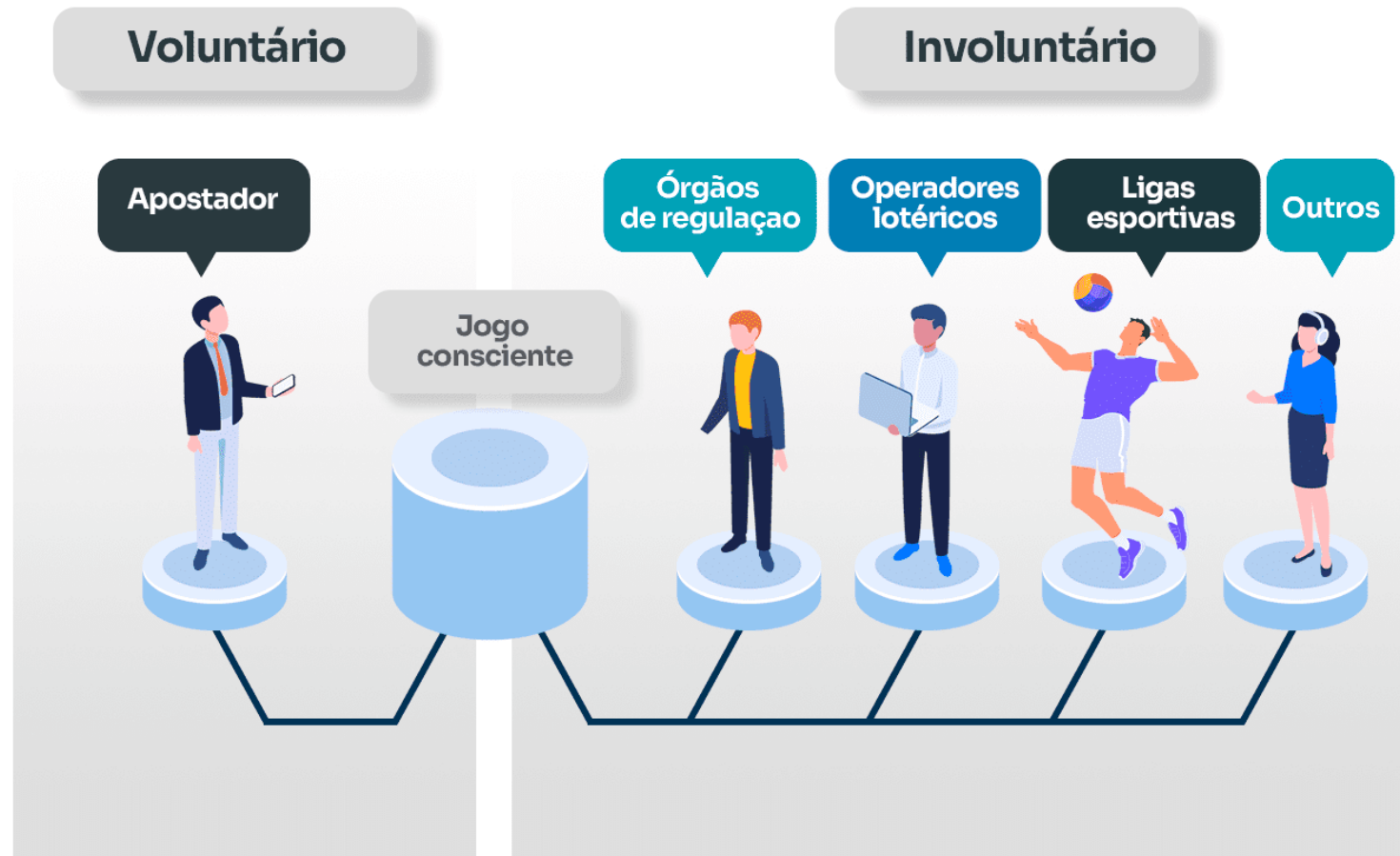
Estrutura Operacional

Capilarização



Estrutura Operacional

Segurança ao Apostador



Estrutura Operacional

Territorialidade



**Apostas somente
dentro do estado
de São Paulo**



**Jogos fora do estado
serão bloqueados
(online ou fisicamente)**

Estrutura Operacional

Produtos Lotéricos



Regionalismo
Temático



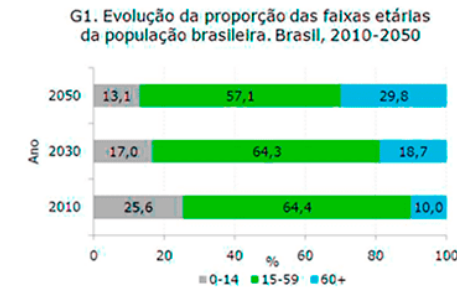
Usabilidade



Participativo
Social

A definir no
Plano Lotérico

Payout



Tipo de
público



Frequência

Marketing Institucional



Marketing



Marketing



Marketing



Demandas Sociais

🕒 Tempo real

Promover a gestão, monitoramento e transparência na aplicação dos recursos provenientes da Loteria:

- 1- Cadastro Social da Loteria (CADÚnico + base do Estado);
- 2- Gerenciamento das demandas sociais;
- 3- Gerenciamento das organizações parceiras;
- 4- Gerenciamento de projetos sociais aprovados;
- 5- Relacionamento com o público beneficiário; e
- 6- Geolocalização dos projetos e público.

População
46,6 MM

Pessoas
11,2 MM
CADÚnico

Famílias
2,8 MM
CADÚnico

24 %
da população na
base social

LOTESP

